

ROMÂNIA  
 TRIBUNALUL PRAHOVA  
 SECȚIA I CIVILĂ  
 Dosar nr. 3273/331/2020  
 Cod NCL: ECLI:RO:TPHV:2020:016.001139

**DECIZIA CIVILĂ nr. 1139**

Ședința publică din data de 21 octombrie 2020

Președinte: Tudora Ana

Judecător: Alexandru Nicoleta

Grefier: Barbu Cristiana

Pe rol fiind soluționarea apelului declarat de apelantul *Neagu Georgian, CNP 1840321296612 domiciliat în com. Cosminele, sat Cosmina de Sus, nr 173, jud. Prahova*, împotriva încheierii pronunțată în ședința camerei de consiliu din data de 15.10.2020 de Judecătoria Vălenii de Munte. În dosarul nr. 3273/331/2020, în contradictoriu cu intimații *Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44 Cosminele, cu sediul în comuna Cosminele, Județ Prahova, Secretarul General al Comunei Cosminele* cu sediul în comuna Cosminele, județ Prahova și *Prefectul Județului Prahova* cu sediul în Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, județ Prahova.

Cererea de apel este scutită de la plata taxei judiciare de timbru.

La apelul nominal făcut în ședința publică a răspuns intimatul Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44 Cosminele, reprezentat de avocat Zăhărăchescu Alexandru, lipsă fiind ceilalți părți.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, care învederează că la dosarul cauzei s-a depus întâmpinare însoțită de înscrisuri de către intimatul Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44 Cosminele precum și că s-a atașat dosarul de depunere candidatură al domnului Nae Iulian.

Tribunalul constată că este competent general, material și teritorial să soluționeze prezenta cauză și ia act că s-a atașat dosarul de depunere a candidaturii al domnului Nae Iulian.

Apărătorul intimatului, având cuvântul, solicită încuviințarea probei cu înscrisurile existente la dosarul cauzei.

Tribunalul, încuviințează pentru părți proba cu înscrisurile existente la dosarul cauzei, constatând-o, legală, concludentă și pertinentă soluționării cauzei.

Apărătorul intimatului, având cuvântul, arată că alte cereri nu mai are de formulat. excepții de invocat sau probe de administrat în cauză și solicită acordarea cuvântului în dezbateri.

Nemaifiind alte cereri de formulat, probe de administrat, excepții de invocat, tribunalul constată cauza în stare de judecată și acordă cuvântul în dezbateri.

Apărătorul intimatului, având cuvântul în dezbateri, solicită respingerea apelului, întrucât în primul rând nu acesta este faza în care un cetățean poate contesta candidatura ei la momentul în care aceste candidaturi au fost afișate și au fost declarate definitive. Potrivit art.54 alin1 din Lg.115/2015, precum și art.2, alin 3 din Lg.84/20200, cetățenii, partidele politice sau formațiunile electorale aveau posibilitatea să formuleze contestații împotriva acceptării unei candidaturi.

Totodată, apărătorul intimatului arată că instanța nu poate să aibă în vedere un extras de pe internet prin care se dovedește o incompatibilitate.



De asemenea, apărătorul intimatului arată că declarațiile de avere și interese ale candidatului Nae Iulian au fost comunicate, în termen legal (48 ore), către Agenția Națională de Integritate de unde nu s-a primit vreo interdicție a candidaturii.

Față de cele mai sus menționate, apărătorul intimatului solicită respingerea apelului ca nefondat, cu cheltuieli de judecată reprezentând onorariul de avocat.

Tribunalul, constatând că au fost lămurite toate împrejurările de fapt și temeiurile de drept, în baza art. 394 c.pr.civ., declară dezbaterile închise și rămâne în pronunțare asupra apelului.

### TRIBUNALUL

*Deliberând asupra apelului de față, constată următoarele:*

Prin cererea înregistrată pe rolul Judecătorei Vălenii de Munte sub nr. 32743/331/2020, Biroul Electoral al Circumscripției nr. 44 județ Prahova, a sesizat instanța în vederea validării mandatului pentru funcția de primar al comunei Cosminele, obținut de candidatul NAE IULIAN, în conformitate cu dispozițiile art. 103 alin. 5 din Legea 115/2015.

La dosarul cauzei au fost anexate de către Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44, județ Prahova următoarele înscrisuri: procesul verbal privind centralizarea voturilor, constatarea rezultatelor alegerilor și atribuirea mandatului pentru funcția de primar al comunei COSMINELE și procesul verbal privind consemnarea rezultatului alegerilor pentru funcția de primar încheiat de către biroul electoral al secției de votare nr. 390.

Sesizarea Biroul Electoral al Circumscripției nr. 44 județ Prahova a fost înregistrată sub numărul de dosar 3273/331/2020, la data de 28 septembrie 2020.

Acțiunea este scutită de la plata taxelor judiciare de timbru.

**Prin încheierea pronunțată în ședința camerei de consiliu din data de 15.10.2020,** Judecătoria Vălenii de Munte a admis cererea de validare alegere primar și a validat alegerea pentru funcția de Primar al comunei Cosminele a domnului Nae Iulian, candidat al Partidului Pro România.

**Pentru a pronunța această soluție,** instanța de fond a reținut că, prin procesul verbal privind centralizarea voturilor, constatarea rezultatului alegerilor și atribuirea mandatului pentru funcția de Primar al comunei Cosminele, întocmit de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44, Județ Prahova s-a reținut faptul că domnul NAE IULIAN, candidatul din partea PARTIDULUI PRO ROMÂNIA a întrunit cele mai multe voturi valabil exprimate, respectiv 271 voturi din numărul total de 586 voturi valabil exprimate.

În drept, potrivit art. 149 alin. 1 din Codul administrativ, „Mandatul primarului declarat ales este validat în termen de 20 de zile de la data desfășurării alegerilor de către judecătoria în a cărei rază teritorială se află circumscripția electorală pentru care au avut loc alegeri. În procedură necontencioasă. Validarea se realizează la judecătoria, după depunerea raportului detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale, potrivit legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, prin încheiere pronunțată în camera de consiliu, fără a fi aplicabilă procedura de regularizare a cererii. Invalidarea alegerii primarului se poate pronunța în cazul în care se constată, potrivit legii privind alegerea autorităților administrației publice locale, încălcarea condițiilor de eligibilitate sau dacă alegerea acestuia s-a făcut prin fraudă electorală.”

Rezultă astfel că invalidarea alegerii Primarului poate fi dispună numai în situația în care se constată încălcarea condițiilor de eligibilitate sau dacă alegerea primarului s-a făcut prin fraudă electorală, constatată în condițiile Legii privind alegerea autorităților administrației publice locale.

Se reține că, în condițiile stabilite de 101 alin. 1 și 2 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, la funcția de Primar al Comunei COSMINELE, a fost ales candidatul NAE IULIAN, din partea PARTIDULUI PRO ROMÂNIA, întrucât a întrunit cele mai multe voturi valabil exprimate, respectiv 271 voturi din numărul total de 586 voturi valabil exprimate.



Totodată, examinând dosarul întocmit cu ocazia depunerii candidaturii, instanța de fond a constatat că au fost îndeplinite în persoana candidatului NAE IULIAN, condițiile de eligibilitate de fond și de formă pentru funcția pentru care a candidat, avându-se în vedere dispozițiile din Legea 115/2015.

Instanța de fond a constatat că au fost depuse: raportul de venituri și cheltuieli electorale ale partidului PRO ROMÂNIA, conform art. 149 alin. 1 din Codul administrativ, dovada depunerii raportului de venituri și cheltuieli electorale ale partidului PRO ROMÂNIA la Autoritatea Electorală Permanentă.

De asemenea, la dosar nu au fost depuse înscrișuri din care să rezulte că alegerea primarului Comunei Cosminele s-a făcut prin fraudă electorală, constatată în condițiile Legii privind alegerea autorităților administrației publice locale și nici că de la data admiterii candidaturii pentru funcția de primar și până la data prezentei ar fi apărut vreunul dintre cazurile prevăzute de art. 6 alin. 2 din Legea 115/2015.

Din certificatul de cazier judiciar nr. 25281269/30.09.2020 reiese că NAE IULIAN nu este înscris în cazierul judiciar.

În consecință, nu poate fi reținut în cauză vreunul din motivele care pot conduce la invalidarea alegerii primarului, prevăzute de art. 149 alin. 2 din Codul administrativ.

Față de cele reținute, instanța de fond în baza art. 149 din Codul administrativ coroborat cu art. 101 alin. 2 din Legea nr.115/2015, a validat mandatul pentru funcția de primar al comunei Cosminele, obținut de candidatul NAE IULIAN.

În temeiul art. 149 alin. 3 din Codul administrativ, instanța a dispus comunicarea prezentei încheieri de îndată prefectului și secretarului general al comunei COSMINELE care are obligația aducerii la cunoștință publică prin afișarea acesteia la sediul primăriei comunei COSMINELE, în termen de cel mult 24 de ore de la comunicare.

Împotriva hotărârii instanței de fond a declarat apel, în termen legal, petentul Ncagu Georgian, criticând-o pentru nelegalitate și netemeinicie, motiv pentru care solicită admiterea apelului, schimbarea în tot a încheierii atacate, în sensul respingerii cererii de validare alegerii Primar al comunei Cosminele a domnului Nae Iulian candidat al Partidului Pro România fata de faptul ca a încălcat dispozițiile art. 87 alin 1 lit. d din Legea 161/2003, aflându-se în incompatibilitate și conflict de interese administrativ pe o perioada de trei ani, respectiv 26.06.2018-21.06.2021.

În motivare, apelantul a arătat că în perioada 26.06.2012-21.06.2016, numitul Nae Iulian a deținut simultan funcția de viceprimar și calitatea de administrator în cadrul SC Satelit Impex SRL, încălcând astfel dispozițiile art. 87 alin 1 lit. d din Legea 161/2003.

Tot apelantul a menționat că potrivit disp. Legii nr 393/2004....."Persoana fata de care s-a constatat existenta conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzuta din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publica pe o perioada de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publica respectiva sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat funcție eligibila, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioada de 3 ani de la încetarea mandatului."

În concluzie, fata de dispozițiile mai sus menționate și interdicția d lui Nae Iulian (așa cum rezulta din lista publicata de Agenția Națională de Integritate) potrivit art.25 Legea 176/2010, de a mai exercita o funcție sau o demnitate publica pe o perioada de 3 ani respectiv 26.06.2018- 21.06.2021, apelantul a solicitat instanței de apel să constate că demersul său justificat, motiv pentru care solicită admiterea apelului, schimbarca în tot a încheierii atacate, în sensul respingerii cererii de validare alegerii Primar al comunei Cosminele a domnului Nae Iulian.

În drept a invocat disp. art. 149 alin 4 Cod administrativ coroborat cu art.25 din Legea 176/2010.

Totodată, apelantul solicită instanței să aibă în vedere ca încheierea de validare a fost adusa la cunoștința publica la data de 16.10.2020 așa cum rezulta din site ul Primăriei



Cosminele. motiv pentru care apelul este declarat in termenul legal de 2 zile de la data aducerii la cunoștința.

Apelantul a atașat în copie : CI, extras de pe portal cu încheierea din 15.10.2020, extras de pe site ul Primăriei Cosminele, extras de pe site-ul ANI privind incompatibilitatea d lui Nae Iulian și a solicitat judecata cauzei in lipsa.

**Primindu-se dosarul la Tribunalul Prahova - Secția I Civilă, cauza a fost înregistrată sub număr de dosar 3273/331/2020, la data de 19.10.2020, pricina fiind soluționată, în faza procesuală a apelului, în condiții de legală citare a părților litigante.**

In raport de motivele de apel, intimatul Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44 Cosminele . a formulat **intâmpinare** prin care a solicitat respingerea apelului formulat de Neagu Georgian. ca fiind neîntemeiat.

Cu privire la fondul cauzei, intimatul a solicitat înlăturarea motivelor de apel ca neîntemeiate având in vedere următoarele:

In conformitate cu art. 52, alin. 6 din Legea 115 / 2015 cu modificările si completările ulterioare si prevederilor HG 576 / 2020 privind aprobarea programului calendaristic al alegerilor locale 2020, pana la data de 18 august 2020, ora 24.00, partidele si formațiunile politice au avut posibilitatea sa-si depună listele de candidați pentru funcțiile de primar si consilier local, la biroul electoral de circumscripție. Conform aceluiași calendar, precum si a hotărârilor BEC. Birou Electoral de Circumscripție nr. 44 Cosminele s-a întrunit in ședința in data de 19 august 2020, in baza art. 52. alin. 7 si art. 56, alin. 5 din Legea 115/2015, in vederea încheierii unui proces verbal, precum si pentru a pronunța hotărâri pentru fiecare partid politic (formațiune) sau candidat independent in sensul acceptării sau respingerii candidaturilor. Procesele verbale si hotărârile au fost afișate, la loc vizibil, la avizierul biroului, in felul acesta fiind aduse la cunoștința publica in conformitate cu art. 52, alin. 7 din legea sus menționata.

Având in vedere prevederile art. 55 din Legea 115 / 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, ținând cont de pct. 47 din calendarul acțiunilor din cuprinsul perioadei electorale a alegerilor locale din anul 2020 aprobat prin HG nr. 576/2020. Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44 al Comunei Cosminele, Județul Prahova a constatat rămânerea definitivă a candidaturilor așa cum sunt ele prezentate in procesul verbal pe care l-a anexat.

In conformitate cu art. 54, alin. 1, din legea 115/2015. precum si art. 2, alin. 3 din legea 84/2020. cetățenii, partidele politice sau formațiunile electrice aveau posibilitatea sa formuleze contestații împotriva acceptării unei candidaturi.

La instanța competentă (Judecătoria Vălenii de Munte), nu a fost înregistrata nicio contestație împotriva candidatului Pro România la funcția de primar, d-ul Nae Iulian. De asemenea, la biroul electoral de circumscripție, nu a fost depusa nicio informare cu privire la o eventuala stare de incompatibilitate, așa cum rezulta din registrul intrări - ieșiri al biroului. (in anexa).

Intimatul a invocat că face precizarea că declarațiile de avere si interese ale candidatului Nae Iulian au fost comunicate, in termen legal (48 ore), către Agenția Națională de Integritate de unde nu s-a primit vreo interdicție a candidaturii.

Apelantul Neagu Georgian a fost candidat la alegerile locale din data de 27.09.2020. pentru funcțiile de primar si consilier local (locul 1 pe lista) din partea Partidului Puterii Umaniste, obținând un mandat de consilier local.

Tot intimatul a menționat că apreciază ca demersul d-lui Neagu Georgian este unul exclusiv politic derivând dintr-o frustrare personala, neavând nicio legătura cu buna credința de care trebuie sa dea dovada un justițiabil. Daca situația pe care o prezintă in apel este reala si daca o cunoștea demult, așa cum lasă de înțeles, ar fi trebuit sa-si folosească pârghiile legale la momentul potrivit.

Pentru considerentele expuse mai sus, intimatul a solicitat respingerea apelului, ca neîntemeiat, formulat de Neagu Georgian si menținerea dispozițiilor încheierii din 15.10.2020.

Intimatul a solicitat proba cu înscrieri.



A solicitat cheltuieli de judecata, reprezentând onorariu avocat conform documentelor anexate.

**Examinând hotărârea apelată prin prisma criticilor formulate, a actelor și lucrărilor dosarului, precum și a dispozițiilor legale care au incidență în soluționarea prezentei cauze, tribunalul constată că apelul este nefondat pentru considerentele ce se vor expune în continuare:**

Apelantul Neagu Georgian critică sentința pronunțată de Judecătoria Vălenii de Munte, pentru motive de nelegalitate apreciind că în mod nelegal a fost validat la funcția de primar domnul Nae Iulian întrucât acesta se afla în incompatibilitate și conflict de interese în temeiul art. 25 din legea nr. 176/2010.

Potrivit art. 25 din legea nr. 176/2010 „Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.

(2) Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, **cu excepția celor electorale**, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.,,

Potrivit art. 149 din OG 57/ privind codul administrativ. „Mandatul primarului declarat ales este validat în termen de 20 de zile de la data desfășurării alegerilor de către judecătoria în a cărei rază teritorială se află circumscripția electorală pentru care au avut loc alegeri, în procedură necontencioasă. Validarea se realizează la judecătoria, după depunerea raportului detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale, potrivit legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, prin încheiere pronunțată în camera de consiliu, fără a fi aplicabilă procedura de regularizare a cererii.

(2) Invalidarea alegerii primarului se poate pronunța în cazul în care se constată, potrivit legii privind alegerea autorităților administrației publice locale, încălcarea condițiilor de eligibilitate sau dacă alegerea acestuia s-a făcut prin fraudă electorală.,,

Din probatoriile administrate în cauză, rezultă că alegerea în funcția de primar a domnului Nae Iulian nu s-a făcut prin fraudă electorală și au fost respectate disp. art. 6 alin. 2 din legea 115/2015 .

Mai mult, potrivit art. 52 din legea 115/2015 cu modificările și completările ulterioare și HG 576/2020 privind aprobarea programului calendaristic al alegerilor locale 2020 până la data de 18 august 2020 ora 24.00 partidele și formațiunile politice au avut posibilitatea să-și depună liste de candidați la funcția de primar și consilieri locali, la biroul local de circumscripție.

Admiterea candidaturii la funcția de primar și consilieri locali s-a făcut prin Hotărâre a Biroului Electoral de Circumscripție împotriva căreia aveau posibilitatea cei interesați să formuleze contestație în termen de 24 ore de la afișare. Împotriva Hotărârii prin care s-a admis candidatura domnului Nae Iulian la funcția de primar nu s-au formulat contestații.

Potrivit Procesului verbal din data de 19.08.2020 s-a constatat rămânerea definitivă a candidaturii la funcția de primar a domnului Nae Iulian.



Având în vedere dispozițiile legale menționate în precedent, Tribunalul constată că în mod corect și legal instanța de fond a dispus validarea pentru funcția de primar al Comunei Cosminle a domnului Nae Iulian, candidat al Partidului PRO ROMÂNIA acesta îndeplinind toate condițiile de eligibilitate.

Pentru considerentele expuse, Tribunalul în temeiul art. 480 alin. 1 cod procedură civilă respinge ca nefondat apelul declarat de apelantul Nae Iulian.

În temeiul disp. art. 453 cod procedură civilă, apelantul fiind partea care a pierdut procesul, va fi obligat să plătească intimatului 500 lei cheltuieli de judecată.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,  
IN NUMELE LEGII,  
D E C I D E:**

Respinge apelul, declarat de apelantul Neagu Georgian, CNP 1840321296612 domiciliat în com. Cosminele, sat Cosmina de Sus, nr 173, jud. Prahova, împotriva încheierii pronunțată în ședința camerei de consiliu din data de 15.10.2020 de Judecătoria Vălenii de Munte, în dosarul nr. . 3273/331/2020, în contradictoriu cu intimați Biroul Electoral de Circumscripție nr. 44 Cosminele, cu sediul în comuna Cosminele, Județ Prahova, Secretarul General al Comunei Cosminele cu sediul în comuna Cosminele, județ Prahova și Prefectul Județului Prahova cu sediul în Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, județ Prahova, ca nefondat.

Obligă apelantul să plătească intimatului 500 lei cheltuieli de judecată reprezentând onorariu avocat.

Definitivă.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părții prin mijlocirea greșii instanței, azi.21.10.2020

Președinte,  
Tudora Ana

Judecător,  
Alexandru Nicoleta

Grefier,  
Barbu Cristiana

Operator de date cu caracter personal nr.5595  
Red. AT./tehnored. B.C.  
5 ex./ 22.10.2020  
d.f. nr. 3273/331/2020- Judecătoria Vălenii de Munte  
j.f. : Marin Ana Corina

